

共青团吉林省委 吉林省教育厅 文件 吉林省学生联合会

吉团联字〔2017〕21号

吉林省学联学生会组织改革实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》、中央党的群团工作会议和全国高校思想政治工作会议重要精神，贯彻落实《共青团中央改革方案》《全国青联改革方案》及有关政策文件要求，根据《学联学生会组织改革方案》，结合吉林省相关现状和工作目标，特制定本方案。本方案适用于吉林省各级学联和学生会、研究生会组织（以下简称学生会组织）。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是对青年学生工作的重要指示，切实落实省委十一届党代会精神，以保持和增强政治性、先进性、群众性为目标，在党的领导和团的指导下，坚持立德树人，紧扣时代主题，突出问题导向，创新体制机制，强化学联学生会组织自我教育、自我管理、自我服务、自我监督的职能，激发动力、提升活力、增强吸引力和凝聚力，使学联学生会组织更好地代表和服务广大同学，更好地团结和凝聚广大同学听党话、跟党走，为推进“四个全面”战略布局、实现中华民族伟大复兴的中国梦、为决胜全面小康、建设幸福美好吉林贡献青春力量。

（二）基本原则

坚持正确政治方向。坚持党的领导，贯彻党的教育方针，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧紧围绕为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的当代中国青年运动时代主题，深入贯彻中国特色社会主义群团发展道路“六个坚持”和“三统一”的基本要求，坚持全心全意为同学服务，将广大同学最广泛最紧密地团结在党的周围。

坚持学生主体地位。始终坚持以学生为本，坚持为了同学、代表同学、服务同学、依靠同学；坚持从同学中来、到同学中去，着力扩大广大同学对学联学生会组织工作的参与、监督和评议；坚持立德树人，引领服务广大同学努力成长为德才兼备、

全面发展的中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人。

坚持依法依章程开展工作。在党的领导和团的指导下，进一步明晰学联学生会组织的基本定位和职能，加强章程和制度建设，理顺团学组织关系，充分发挥各级学联学生会组织开展工作的积极性、创造性。

坚持问题导向深化改革。对照党的期望、团的要求和学生需求，针对有的学联组织“行政化”、学生会组织脱离学生等突出现象，着力解决目前存在的工作机制规范性不够、工作内容服务同学成长需求不够、工作方式方法照顾同学特点不够、学生干部产生机制不规范和作风建设亟待加强等突出问题，大胆探索，勇于革新，积极稳妥推进改革。

（三）主要目标

通过体制机制改革和工作创新，解决我省学联学生会组织存在的主要问题，使各级学联学生会组织的政治性、先进性和群众性得到显著增强。

——职能作用更加明确。通过改革，积极争取党组织和团组织的支持，使各级学联学生会组织地位得到加强，工作自主性、规范性增强，联系、代表、服务同学和维护同学权益的职能作用发挥更加充分，在参与学校治理中的作用显著提升。

——代表性更加广泛。通过改革，进一步扩大学联学生会组织的代表性，规范代表大会代表名额分配比例和产生方式，重点扩大普通学生代表的比例，真正选出品学兼优的学生代

表、学生干部；建立学生代表、学生干部直接联系同学、听取意见的制度。

——队伍作风更加严实。通过改革，进一步规范学联学生会组织领导机构的产生方式；规范学生会干部选拔标准、评价机制，建立健全学生干部退出机制；不断强化学生干部的群众意识、责任意识、奉献意识，更好推进学生干部转变作风，坚决抵制和克服脱离广大同学的倾向，以实际行动做好广大同学的表率，赢得广大同学的信赖。

——工作效能更加彰显。通过改革，进一步明确学校团学工作的组织格局，理顺学校学生会与其他学生组织的关系；规范健全各级学联学生会组织的机构设置，减少层次、提升效能，充分发挥互联网作用，构建扁平高效的组织体系，避免“行政化”倾向；推动各级学联组织进一步加强工作联动，推动各级学生会组织进一步完善广大同学参与、监督和评议的体制机制，努力建设服务型、学习型、创新型学生会组织，使引领和服务广大同学的水平和能力得到显著提升。

二、改革举措

（一）关于学联组织

1. 坚持完善党领导下、团指导下的各级学联组织体系。加强各级学联组织建设，要坚持在党的领导、团的指导下，依照国家的法律、法规和本组织的章程开展工作，充分发挥作为党和政府联系同学的桥梁纽带作用，服务同学成长成才，增进各

族同学团结，发展同全国各地学生和学生组织的友谊与合作。配合全国学联，建立健全“全国、省、市”三级学联组织基本格局，加强上级学联对下级学联的统筹指导。

省学联层面，初步设立创业就业促进委员会、社会实践和宣传联络委员会等专门委员会，完善省学联下设的各专门工作委员会工作机制，实行主任委员席位轮值制度，进一步调动和发挥基层作用。创业就业促进委员会聚焦引导高校学生“互联网+”工作格局下的创新创业和就业工作，研究引导青年学生创业、就业；社会实践和志愿服务委员会聚焦学生志愿服务工作，创新新媒体时代下志愿服务的开展方式，引导学生培养志愿服务精神；宣传联络委员会加强与吉林省普通本科院校学生会、研究生会、高等职业院校学生会、普通中学学生会、中等职业学校学生会之间的联系，聚焦建设学生会组织新媒体平台联盟，开展网上学联、网上学生会建设活动，研究创新学生会组织在新媒体时代发挥职能的方式。

市级学联层面，以换届为契机，进一步扩大主席团、委员会的广泛代表性，主席团原则上要涵盖所辖区域内的普通高校、高职、中职、中学、民办高校与独立学院学生会代表；市学联要参照省学联主席团设立相关部门和专门工作委员会，推动相应工作。

2.加强和改进思想政治引领。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，持续推进爱国主义、集体主义、社会主义和共

产主义理想教育，深化“四进四信”“我的中国梦”等主题教育活动。推进实施“青年马克思主义者培养工程”，各级学联学生会组织要结合自身实际开展马克思主义学习活动，充分利用我省大学生马克思主义自学联盟的优势，搭建学习交流和培训平台，组织开展社会实践，评选发布优秀典型，吸引更多大中专学生学习马克思主义、学习中国特色社会主义理论，培养出更多坚定的青年马克思主义者。

省内各级学联组织，聚焦课程育人和实践育人，将中国共产党史、中华人民共和国史、中国人民解放军史、改革开放史和社会主义发展史学习教育活动与志愿服务、创新创业等社会实践活动结合起来，引导广大同学自觉弘扬中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化，自觉践行社会主义核心价值观。同时加强对广大同学思想动态的关注，及时分析研判，切实提高思想政治引领工作的针对性和实效性。

3.引导服务广大同学成才报国。深化联系服务的内涵，把着力点放在促进同学成长成才、全面发展上。各级学联学生会组织应密切关注同学的思想、学习和生活的现实需要，结合时代使命和国家建设需要推动广大同学参与社会实践、志愿服务、科技创新，激发自信自强、创新创造精神。结合校园文化建设和学术科创建设，创新服务的方式和载体，常态化开展榜样评选活动，营造向上向善的校园文化氛围。积极响应各级党组织、团组织的号召，组织高校优秀学生到艰苦地区工作锻炼，

提升大学生、研究生的工作能力，培养艰苦朴素的作风和为祖国、为社会、为人民奉献青春的志向，努力成长为党组织和团组织的后备人才。紧密围绕“两个一百年”奋斗目标、全面建成小康社会决胜阶段的任务，围绕打赢脱贫攻坚战和建设创新型国家等战略，动员广大同学积极投身大众创业、万众创新的伟大实践，积极为国家和地区经济社会发展作贡献。

4.改进学联组织运行工作机制。一是完善学联代表大会制度。按照全国学联要求，规范和督促各市级学联、高校学生会和研究生会定期召开代表大会；各市级学联代表大会代表名额分配，原则上要覆盖所辖范围内各类高校，并确保每个县级区域有中学中职代表；各市级学联、高校学生会和研究生会代表大会要针对不同区域、学校、民族、性别学生，设置一定比例非校、院（系）级学生会干部的学生代表席位。二是改革省学联驻会主席制度，在扩大驻会主席覆盖范围的同时，创新驻会主席驻会工作方式，建立驻会主席网络工作机制，增强学联网络阵地建设。明确驻会主席分工，每个驻会主席有专门的工作领域，健全相关的工作考核机制。三是建立健全省级与市级学联组织的定期工作会议制度，加强省级对市级学联组织工作的统筹指导。四是完善日常权益维护制度。建立线上线下相结合的日常权益维护工作机制，建设网上权益保障信息平台，及时收集和反映广大同学的呼声，并就解决进展做反馈；借助“校长有约”“与政协、人大代表面对面”、与职能部门领导见面

会等途径，构建与政府、学校职能部门的沟通协调渠道，有效表达同学普遍性利益诉求。

5.推进建设“网上学联”。加强和广大同学的直接联系，拓展网上工作阵地，注重运用新媒体技术推动工作活跃，增强时代感和吸引力，促进学联工作和互联网深度融合，加强学联组织与学生会组织、青年学生的联系与互动。搭建网上工作平台，充分利用网络和新媒体，实现信息传递的扁平化，加强工作经验交流，宣传推广先进典型，促进线上线下工作联动，提升工作的针对性实效性和同学的参与度满意度。并在省学联框架下成立《吉林省高校传媒联盟》，下设相关职能部门，规范引导学校学生会组织搭建网上工作平台，各级学联在本年度结束之前务必建设好网上媒体平台，可以是官方网站、官方微信公众平台或官方微博，并健全日常维护和运行机制，完善网上学联的各板块内容，通过积极向上的内容推送和信息沟通渠道的畅通，开创互联网时代下学联活动的新格局，将思想引导、学生服务、权益保障工作更深入更广泛地开展。

6.充分发挥学联组织职能，打造品牌工作项目。鼓励各级学联积极申请团省委相关工作项目，着力打造品牌项目，为基层学生组织和其他项目组树立工作典范，全力配合团省委工作项目化管理进程。

（二）关于学校学生会组织

7.明晰学生会组织基本定位和职能。各学校学生会根据团

组织的“一心双环”布局开展相关工作，并将改革进度汇报上级学联组织备案。各学校学生会在换届之后，及时将学生干部换届情况上报上级学联组织备案，各级学生会组织要配合团组织加强对学生社团的引导、管理和服 务。高校各学院学生会将换届情况上报校学生会，积极接受团组织和上级学生会组织的指导和监督。各学校完善学生会章程，并报上级学联组织备案。高校层面切实建立“学校、院系、班级”三级联动工作格局；中等学校层面，由校团委归口指导学生会、学生社团等学生组织开展工作。

8.推进改革完善学生代表大会制度。各级学生会组织须定期、规范召开代表大会。学生代表大会的会议制度、代表组成、组织机构等方面要严格按照《学联学生会组织改革方案》相关规定进行，不做表面工作，切实履行民主程序，并保留相关材料，上级学联要积极关注会议工作，并定期检查。

9.精简优化学生会组织机构。各级学生会组织遵循按需设置、合理优化、精简高效的原则，符合学生组织特点，按照扁平化方式改革职能部门设置，减少管理层次，提升管理效能，减少发文、会议等推动工作的形式，杜绝“行政化”倾向。在职能部门分工的基础上实施项目化工作模式。校级学生会组织须设立主席团，由主席 1 名、副主席 4 至 6 名组成，有分校区的高校可酌情增加副主席人数；聘任秘书长 1 名，由团委专职干部兼任；学生会组织各职能部门副职原则上不超过 2 名；不

得设置主席助理、部长助理等岗位。校级学生会组织的骨干成员原则上不得超过联系服务学生总人数的1%。各级学生会组织可视需要设置负责港澳台学生、留学生工作的部门或机构，加强对港澳台学生、来华留学生的联系与服务。

10.推进健全学生权益代表和维护机制。校级学生会组织成立权益工作机构或部门，整合社会法律服务机构工作资源开展调研，处理个案，代表和维护广大同学的合法权益。推动学校设立“校领导接待日”“职能部门交流会”等机制，建立学生与学校党政领导、职能部门面对面沟通的常态化机制。校级学生组织负责人参加学校重大事项的审议与讨论，尤其是涉及学生利益的有关事项。校级学生会组织应合理参与学校在涉及教育教学、后勤管理、学生奖惩等同学关切事务的决策、管理和评价工作。

11.创新工作机制。注重“网上学生会”建设，充分运用网络技术和新媒体平台，实现信息扁平化传递，各学生会组织应成立专门的新媒体工作部门，主动引领思想和风尚，弘扬正能量，防范网络负面影响。注重工作信息公开，定期开展网络学生评议工作，建立广大同学对学生会组织工作的评价机制，从学生知晓度、参与度、满意度等维度评价学生会组织工作，评价结果面向全体同学公开，并根据评价结果调整工作内容和工作方式。学生会组织应建立实名认证的官方微博、微信账号等互联网平台，加强直接联系服务同学的力度。

12.规范学生干部的选拔、考核和培养。建立健全学生干部选拔、评价、退出和培养机制。主要学生干部候选人必须符合政治合格、学习优秀、品德良好、作风过硬、群众基础好等标准，针对学生会组织骨干特别是主要干部，从政治素质、道德品质、知识学习、履职能力、纪律作风等维度设置评价考核指标。对于同学满意、业绩优秀的学生干部要作为推荐实习工作、评优推优、推荐入党的优先人选。

13.加强学生干部作风建设。各学校要结合工作实际开展学生干部思想作风教育活动，通过理论学习、社会实践和志愿服务，深化学生干部健康成长教育；将作风建设列入学生干部选拔、考核、使用等相关工作的评价体系，作为学生干部任免的重要依据。

（三）加强工作支持和保障

14.加强党的领导和团的指导。地方和学校党委、共青团组织和教育行政部门要高度重视学联学生会组织的工作，在工作场地、经费、机制等方面给予支持和保障。各学校党组织要把学生会组织工作纳入党群工作整体格局中进行谋划，定期听取相关汇报，对学生会工作提出指导要求。学校团组织要加强对学生会组织工作的科学指导，充分尊重和支持学生会组织依法依规开展工作，充分尊重学生会组织的积极性、创造性和自主性。学生会组织应在团组织的指导下，协助团组织加强学生社团管理、建设校园文化，在团组织的指导下进一步规范财

务制度，健全经费执行的公开和监督机制，增强财务工作的透明度。

三、组织实施

本方案经中共吉林省委批准，由共青团吉林省委员会、吉林省教育厅和吉林省学联联合制定下发，方案落实执行情况将纳入各级党委、团组织和教育行政部门的考核内容。各地要结合本地实际做好宣传工作。共青团组织要指导本地学联和各学校学生会组织制定具体措施，协调政策资源，确保各项措施落实到位。教育行政部门要做好对学联学生会组织改革的支持和保障。各级学联学生会组织要在党组织的领导下、团组织的指导下，按照统一部署，把握改革重点，抓住关键节点，积极主动推进改革。

共青团吉林省委

吉林省教育厅

吉林省学生联合会

2017年9月19日